



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-1950-6/20
Banja Luka, 20.08.2020.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi od 27.07.2020. godine ponuđača „D&SS“ d.o.o. Mostar Ul. Blajburških žrtava 27a, 88000 Mostar, zastupan po punomoćniku Rafaeli Ljubojević-Đurić, Vidovdanska bb, 78400 Gradiška na Rješenje broj: 01-410/20 od 21.07.2020.godine u postupku javne nabavke putem konkurentskog zahtjeva „Nabavka prehrambenih i sličnih roba za potrebe javne ustanove Nacionalni park „KOZARA“ ugovornog organa Nacionalni park „KOZARA“, Vuka Karadžića 43, 79101 Prijedor, na osnovu člana 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća II održanoj 20.08.2020.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se**, kao osnovana žalba od žalbi od 27.07.2020. godine ponuđača „D&SS“ d.o.o. Mostar Ul. Blajburških žrtava 27a, 88000 Mostar, zastupan po punomoćniku Rafaeli Ljubojević-Đurić, Vidovdanska bb, 78400 Gradiška, a Rješenje broj: 01-410/20 od 21.07.2020.godine u postupku javne nabavke putem konkurentskog zahtjeva „Nabavka prehrambenih i sličnih roba za potrebe javne ustanove Nacionalni park „KOZARA“ ugovornog organa Nacionalni park „KOZARA“, Vuka Karadžića 43, 79101 Prijedor, **poništava i predmet vraća na ponovni postupak.**
2. **Usvaja se**, kao osnovan, zahtjev ponuđača „D&SS“ d.o.o. Mostar, za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.
3. **Usvaja se** kao osnovan zahtjev ponuđača „D&SS“ d.o.o. Mostar, za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u visini od 525,00 KM, dok u preostalom dijelu zahtjev u visini od 375,00 KM **odbija kao neosnovan.**
4. **Nalaže se** Ugovornom organu Nacionalni park „KOZARA“, Vuka Karadžića 43, 79101 Prijedor da ponuđaču „D&SS“ d.o.o. Mostar, nadoknadi troškove žalbenog postupka po punomoćniku u iznosu od 525,00 KM u roku od 15 dana od dana izvršnosti ovog Rješenja.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač „D&SS“ d.o.o. Mostar Ul. Blajburških žrtava 27a, 88000 Mostar, (u daljem tekstu Žalilac), zastupan po punomoćniku Rafaeli Ljubojević-Đurić, Vidovdanska bb, 78400 Gradiška podnio je žalbu 27.07.2020.godine na Rješenje broj: 01-410/20 od 21.07.2020.godine u postupku javne nabavke putem konkurentskog zahtjeva „Nabavka prehrambenih i sličnih roba

za potrebe javne ustanove Nacionalni park „KOZARA“, objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 1246-7-1-6-3-8/20 od 10.07.2020.godine i Ispravke Obavještenja broj: 1246-7-1-6-3-8/20 od 27.07.2020.godine od strane Nacionalnog parka „KOZARA“, Vuka Karadžića 43, 79101 Prijedor, (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:

- da je Rješenje Ugovornog tijela broj: 01-410/20 od 21.07.2020.godine nezakonito, jer Ugovorni organ istim nije odlučio o svim žalbenim navodima, odnosno o zahtjevu za naknadu troškova za sastav žalbe po punomoćniku.

Žalilac u žalbi ističe da je zaprimio Rješenje Ugovornog tijela broj: 01-410/20 od 21. srpnja 2020. godine kojom žalbu žalitelja po Obavještenju o nabavi broj: 1246-7-1-6-3-8/20, na tendersku dokumentaciju za nabavu roba nabava prehrambenih i sličnih roba za potrebe JU NP „Kozara“ u postupku konkurentskog zahtjeva, usvaja. Naprijed navedeno je vidljivo u točki 1. pobijanog Rješenja Ugovornog tijela. Žalitelj podnosi žalbu zbog pogrešnog tumačenja i primjene članka 117. Zakona o javnim nabavama, a zasniva je na sljedećem: Pobijanim Rješenjem žalba žalitelja je usvojena u cijelosti, međutim u pobijanom Rješenju Ugovorno tijelo nije odlučilo o zahtjevu za naknadu troškova za sastav žalbe što je u potpunosti suprotno odredbama Zakona o upravnom postupku BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 29/02; 12/04; 88/07, -93/09 i 41/13). Naime, postupak javne nabave je poseban upravni postupak u kojem se supsidijarno primjenjuju odredbe Zakona o upravnom postupku BiH u skladu sa člankom 117. Zakona o javnim nabavama BiH. Člankom 108. stavak 1. ZUP-a BiH propisano je da u odluci/rješenju kojim se postupak završava tijelo koje donosi odluku/rješenje određuje tko snosi troškove postupka, njihov iznos i kome se i u kojem roku imaju isplatiti. Istim člankom u stavku 4. propisano je da ukoliko tijelo u rješenju/odluci ne odluči o troškovima, navesti će kako će se o troškovima donijeti poseban zaključak. Također u članku 105. stavak 2. ZUP-a BiH se navodi: “Kada u postupku učestvuju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su toj stranci nastali učestvovanjem u postupku. Žalitelj je žalbu na tendersku dokumentaciju izjavio putem punomoćnika, advokata iz Banja Luke, koji je u istoj žalbi obračunao troškove sastava žalbe i tražio da Ugovorno tijelo u slučaju da isti usvoji, žalitelju nadoknadi prouzrokovane troškove. Ugovorno tijelo je svojim spomenutim Rješenjem moralo odlučiti i o troškovima sastava žalbe, što isti nije učinio. Osnovanost ovih žalbenih navoda koji se odnose na naknadu troškova upravnog postupka detaljno su obrazloženi i opisani u prethodnoj žalbi, a koja žalba je u cijelosti usvojena od strane Ugovornog tijela. Imajući u vidu kako je postavljeni zahtjev za naknadu troškova sastavljanja, žalbe na tendersku dokumentaciju Ugovornog tijela po Obavještenju o nabavi broj: 1246-7-1-6-3-8/20, po punomoćniku - advokatu u iznosu od 900.00 KM (sastav žalbe AT RS (AT-tar. broj: 2) i 12,50% uvećanje nagrade za sastav pravnog lijeka - 360 bodova * 2,00 KM = 720,00 KM, uvećano za 25% paušala (AT TB 12) 180,00 KM, a što je sukladno navedenim odredbama pozitivnih propisa u Republici Srpskoj, odnosno Bosni i Hercegovini, a istovremeno imajući u vidu pravo svakog čovjeka - građanina ili pravnog subjekta da samostalno i slobodno odlučuje da li će u nekom pravnom poslu zastupati svoje interese sam - osobno ili putem punomoćnika - advokata. Ovim putem predlažemo Ugovornom tijelu da u cijelosti usvoji žalbu kao utemeljenu, izmijeni pobijano Rješenje na način da odluči o troškovima žalitelja, te žalitelju nadoknadi troškove prethodnog žalbenog postupka koji se ogledaju u troškovima sastava žalbe na tendersku dokumentaciju u iznosu od 900,00 KM, kao i troškove sastava ove žalbe na Rješenje o izmjeni tenderske dokumentacije po troškovniku iz ove žalbe. Imajući u vidu prethodno, žalitelj predlaže Ugovornom tijelu da žalbu usvoji, na temelju članka 100. Zakona o javnim nabavama te dopuni pobijano Rješenje na način da se žalitelju nadoknade opravdani troškovi učešća u

THE

LIBRARY OF THE

UNIVERSITY OF MICHIGAN

ANN ARBOR, MICH.

1968

žalbenom postupku. Ukoliko Ugovorno tijelo ne usvoji ovu žalbu žalitelj zahtijeva da istu u zakonskom roku od pet dana proslijedi drugostupanjskom organu - Uredu za razmatranje žalbi BiH - Filijala Banja Luka. Žalitelj zahtijeva od Ureda za razmatranje žalbi BiH - Filijala Banja Luka da žalbu usvoji, te naloži Ugovornom tijelu da dopuni pobijano Rješenje na način da se žalitelju nadoknade opravdani troškovi učešća u žalbenom postupku u iznosu od 900,00 KM, kao i troškovi ovog žalbenog postupka. Žalitelj također zahtijeva, na temelju članka 108. Zakona o upravnom postupku, da drugostupanjski organ naloži Ugovornom tijelu da žalitelju nadoknadi troškove postupka koji iznose 900,00 KM, kao i administrativnu taksu u iznosu koji odredi drugostupanjski organ - Ured za razmatranje žalbi BiH - Filijala Banja Luka. Žalitelj ujedno zahtijeva da drugostupanjski organ - Ured za razmatranje žalbi BiH - Filijala Banja Luka naloži Ugovornom tijelu da nadoknadi troškove žalbenog postupka po oba prethodno precizirana zahtjeva u roku od 15 dana od dana izvrsnosti rješenja Ureda za razmatranje žalbi BiH - Filijala Banja Luka. Žalitelj zahtijeva povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka, na temelju članka 108. stavak 7. Zakona o javnim nabavama u iznosu koji odredi drugostupanjski organ. Podnositelj žalbe zadržava pravo da u slučaju novih činjenica, u zakonskom roku izvrši dopunu predmetne žalbe. Podnositelj žalbe zahtijeva da, ukoliko se žalba proslijeđuje Uredu za razmatranje žalbe BiH, Filijala Banja Luka, da mu se dostavi izjašnjenje Ugovornog tijela na ovu žalbu. Zbog svega navedenog, žalitelj predlaže da se prvostepeno Rješenje ukine, te prvostepeni upravni organ obveže na snošenje troškova postupka, kao i troškova sastava žalbe.

Žalilac ističe zahtjev za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku od 15.07.2020. godine u ukupnom iznosu od 900,00 KM i to: sastav žalbe AT RS (AT-tar. broj: 2 i 12 50% uvećanje nagrade za sastav pravnog lijeka - 360 bodova * 2,00 KM= 720,00 KM, uvećano za 25% paušala (AT TB 12) 180,00 KM) te za sastav žalbe od 27.07.2020. godine u ukupnom iznosu od 900,00 KM i to: sastav žalbe AT RS (AT-tar. broj: 2 i 12 50% uvećanje nagrade za sastav pravnog lijeka - 360 bodova * 2,00 KM= 720,00 KM, uvećano za 25% paušala (AT TB 12) 180,00 KM).

Žalilac ističe zahtjev za povrat uplaćene nadoknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

U Izjašnjenju broj: 01-437/20 od 03.08.2020. godine Ugovorni organ ističe da je žalitelj uložio Žalbu na tendersku dokumentaciju za nabavku roba - nabavka prehrambenih i sličnih roba za potrebe JUNP „Kozara“ Prijedor, zavedenu kod ugovornog organa pod brojem: 01-401/20 od 17.07.2020. godine. Ugovorni organ nije prihvatio zahtjev žalitelja za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 900,00 KM. Na doneseno Rješenje ugovornog organa broj: 01-410/20 od 21.07.2020. godine žalitelj je uložio Žalbu 27.07.2020. godine, zavedenu kod ugovornog organa dana 29.07.2020. godine pod brojem 01- 426/20, a žalba je uložena iz razloga što ugovorni organ nije odlučio o zahtjevu za naknadu troškova predhodnog žalbenog postupka u iznosu od 900,00 KM kao i troškova za sastav žalbe na Rješenje ugovornog organa broj: 01-410/20 od 21.07.2020. godine u iznosu od 900,00 KM. Ugovorni organ smatra da je zahtjev žalitelja za naknadu troškova neosnovan iz sledećih razloga: Po odredbama ZJN žalitelj je imao pravo uvida u tendersku dokumentaciju ugovornog organa, a koja je objavljena na portalu javnih nabavki. Žalitelj je mogao kao i svi drugi ponuđači, u pisanoj formi tražiti od ugovornog organa pojašnjenje tenderske dokumentacije, a zašto nije tražio nije nam jasno nego se odmah odlučio da uloži pismenu žalbu kako bi ugovornom organu prouzrokovao nepotrebne troškove. Očito je da je žalitelj bio krajnje neozbiljan u ovom postupku a što je vidljivo iz činjenice da žalitelj iako je preuzeo tendersku dokumentaciju nije podnio ponudu za navedenu nabavku, što je očigledno da nije bio zainteresovani ponuđač odnosno jedini cilj mu je bio ostvarivanje materijalne koristi. Na osnovu naprijed navedenog, ugovorni organ predlaže Uredu

za razmatranje žalbi- Filijala Banja Luka, da žalbu žalitelja za naknadu troškova postupka odbije kao neosnovanu.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioća, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je osnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioća u žalbi od 27.07.2020.godine ponuđača „D&SS“ d.o.o. Mostar Ul. Blajburških žrtava 27a, 88000 Mostar, zastupan po punomoćniku Rafaeli Ljubojević-Đurić, Vidovdanska bb, 78400 Gradiška na Rješenje broj: 01-410/20 od 21.07.2020.godine u postupku javne nabavke putem konkurentskog zahtjeva „Nabavka prehrambenih i sličnih roba za potrebe javne ustanove Nacionalni park „KOZARA“ ugovornog organa Nacionalni park „KOZARA“, Vuka Karadžića 43 79101 Prijedor, navode u Izjašnjenju broj: 01-437/20 od 03.08.2020.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Osnovan je žalbeni navod da je Rješenje Ugovornog tijela broj: 01-410/20 od 21.07.2020. godine nezakonito, jer Ugovorni organ istim nije odlučio o svim žalbenim navodima, odnosno o zahtjevu za naknadu troškova za sastav žalbe po punomoćniku.

Članom 108. stav (1) Zakona o upravnom postupku BiH, („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), propisano je da u rješenju kojim se postupak završava, organ koji donosi rješenje određuje ko snosi troškove postupka, njihov iznos i kome se i u kom roku imaju isplatiti, a članom 105. stav (2) Zakona o upravnom postupku BiH propisani da kad u postupku učestvuju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su toj stranci nastali učestvovanjem u postupku. Ako je u takvom slučaju koja od stranaka djelimično uspjela sa svojim zahtjevom, ona je dužna nadoknaditi protivnoj stranci troškove srazmjerno dijelu svog zahtjeva s kojim nije uspjela. Stranka, koja je obiješću prouzrokovala protivnoj stranci troškove u postupku, dužna je toj stranci te troškove nadoknaditi.

U konkretnom slučaju Ugovorni organ je propustio da postupi u skladu sa članom 105. stav (2) i članom 108. stav (1) Zakona o upravnom postupku BiH, („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), koji se primjenjuju u skladu sa članom 117. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014. godine), jer na postupak pred URŽ-om koji nije uređen odredbama ovog zakona primijenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku.

U ponovljenom postupku Ugovorni organ treba da ispravi Rješenje broj: 01-410/20 od 21.07.2020.godine u skladu sa ovim Rješenjem, odnosno da postupi u skladu sa članom 105. stav (2) i članom 108. stav (1) Zakona o upravnom postupku BiH.

U skladu sa Tarifnim brojem 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 68/05) za naknadu troškova sastava žalbe od 27.07.2020.godine po punomoćniku osnovan je zahtjev u visini od 525,00 KM, dok u preostalom dijelu zahtjev u visini od 375,00 KM nije osnovan.

U konkretnom slučaju u skladu sa Tarifom 3. stav (1) za sastav žalbe po punomoćniku Žaliocu pripada 150 bodova. U skladu sa Tarifom 3. stav (2) 50% iz stava (1) Tarife 3. ili 75 bodova te u skladu sa Tarifom 12. 25% visine nagrade iz Tarife 3. stav (1), odnosno 37,5 bodova što ukupno iznosi 262,5 bodova ili 525,00 KM.

Zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM je osnovan.

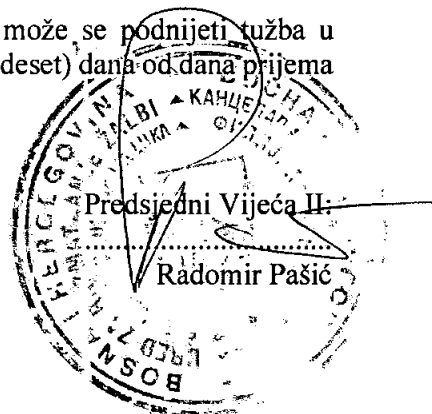
Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršiće se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja, a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN („Službeni glasnik BiH“ broj: 86/14).

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

1. Rafaela Ljubojević-Đurić, Vidovdanska bb, 78400 Gradiška,
2. Nacionalni park „KOZARA“, Vuka Karadžića 43 79101 Prijedor,
3. a/a.

Banja Luka, Jovana Dučića br. 23/1 ; Tel: 051/211-130; Fax: 051/211-137